

# 成都东部新区空港综合发展片区 国土空间总体规划 (2021-2035年)

[ 公示稿 ]



成都东部新区管理委员会  
2024年4月

# - 目 录 -

## CONTENT

### PART 1

#### 第一部分 总则

### PART 2

#### 第二部分 定位目标

### PART 3

#### 第三部分 全域规划

- 面向全域，构筑丘田荟萃公园格局
- 资源统筹，提升区域综合利用价值
- 空港带动，引导城乡产业共谋共荣
- 着眼城乡，构建完善的镇村体系
- 港城乡一体，推动设施共建共享
- 提升品质，实现城乡风貌共融

### PART 4

#### 第四部分 镇区规划

- 海螺镇区规划
- 董家埂镇区规划
- 芦葭镇区规划

### PART 5

#### 第五部分 传导实施

# PART

# 1

## 总则

SUMMARIZE

## 1.1 规划原则

### 01

#### 坚守底线，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，严守永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界“三条控制线”，构建山水林田湖草生命共同体，提高资源利用效率，强化地质灾害、洪涝灾害等风险防治，维护粮食安全、生态安全和人民群众生命财产安全，突出生态绿色发展，促进人与自然和谐共生。

### 03

#### 城乡互动，共建共享

优化城乡发展空间、引导产业集聚、培育新产业新业态，增强城区的经济、人口等集聚和辐射带动能力，完善镇村体系，推动设施共建共享，积极盘活闲置资源资产并优化增量资产投向，切实提升资源资产综合使用效益。

### 05

#### 科学规范，民主决策

坚持以人民为中心的发展理念，尊重规律、依法依规、严格程序，顺应群众诉求期盼，完善公众参与机制，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，增强规划的战略性和权威性、科学性和可操作性。

### 02

#### 因地制宜，突出特色

针对城区带动型片区特色，充分考虑自然资源禀赋、经济地理格局和历史人文背景等条件，统筹人口、土地、产业等关键因素，准确把握片区发展方向和功能定位，重点统筹好产业发展、城镇发展与生态农业空间的关系，制定规划措施和管控要求。

### 04

#### 统筹协调，多规合一

充分衔接“十四五”经济社会发展规划和各类专项规划，统筹各专项工作方案，优化国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局、新型城镇化和乡村振兴发展布局，留足弹性发展空间，推动片区一体化发展。



## 1.2 规划范围与期限

### ● 规划范围

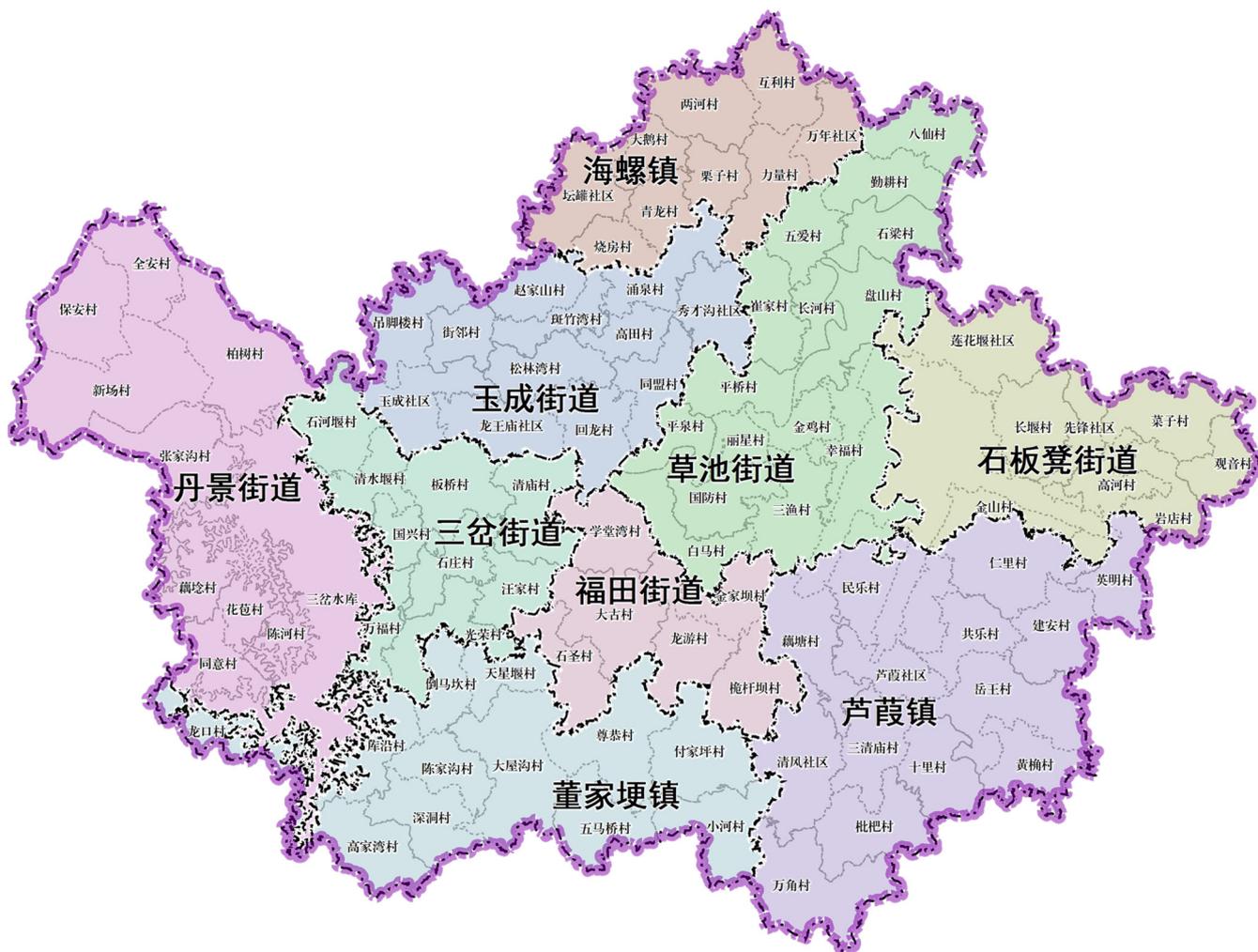
本规划包括片区规划和镇区规划两个层次。

**片区规划层次**为丹景街道、三岔街道、玉成街道、福田街道、草池街道、石板凳街道、海螺镇、芦葭镇及董家埂镇共9个街道（镇），总面积473.81平方千米。

**镇区规划层次**为海螺镇镇区、董家埂镇镇区、芦葭镇镇区。

### ● 规划期限

本规划期限为2021年至2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。



规划范围示意图

# PART 2

## 定位目标

LOCALIZATION AND TARGET

## 2.1 目标定位

打造成为成渝双城经济圈内，  
以农业为本、空港为核、城乡共融的：

# 中国式现代化 临空城乡共富实践区



## 2.2 功能定位

格局 ——  
丘田荟萃的  
湖山天堂

产业 ——  
三产融合的  
临港重镇

共富 ——  
城乡共富的  
乐活家园

品质 ——  
多彩魅力的  
未来乡村



## 2.3 发展思路

### 强化粮食生态“双安全” 构建一体化空间格局



落实衔接上位国土空间规划要求，锚固基底，守牢生态安全与农业生产底线，严守永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线和河湖管理范围线、机场噪音区等其他保护线，构建港城乡一体的国土空间格局。



### 依托空港高能核心带动 推动农商文旅体融合发展

稳固农业生产功能，构建现代农业产业体系；推动临空产业功能向平台集聚，建设国际空港门户地区；构建“农业为本、一二三产融合拓展”的临空产业体系，通过全产业链的农商文旅体融合发展模式，实现乡村振兴与共享共富。

### 着眼城乡融合同步发展 科学配置综合功能支撑



重塑镇村体系，结合村级片区人口发展与转移趋势，引导片区人口适度集聚与梯度分布；科学配置港城乡公共设施，完善城镇村梯级公服配套体系，探索适应片区融合发展的渐进式公服配给方案；积极融入区域发展，加强成德眉资协同与联动，构建“一体互通、韧性共济”的交通市政设施体系。



### 彰显港城乡形态特色 塑造公园城乡特色魅力

构建城乡共融共生的总体风貌格局；结合片区核心生态景观特质，以山为脊、以湖为芯，以水为脉、以脉塑廊；结合片区功能，分区引导风貌塑造；延续川西民居特色，打造乡村地区特色地域风貌。

# PART

# 3

## 全域规划

AREA-WIDE PLANNING

- 面向全域，构筑丘田荟萃公园格局
- 资源统筹，提升区域综合利用价值
- 空港带动，引导城乡产业共谋共荣
- 着眼城乡，构建完善的镇村体系
- 港城乡一体，推动设施共建共享
- 提升品质，实现城乡风貌共融

# 03 面向全域，构筑丘田荟萃公园格局

## 3.1 构建“一城、三镇、三轴、三片”的总体发展格局



**一城**

空港新城



**三轴**

金简仁城乡融合发展轴  
公园大街城乡融合发展轴  
石三路-绛溪四线城乡融合发展轴



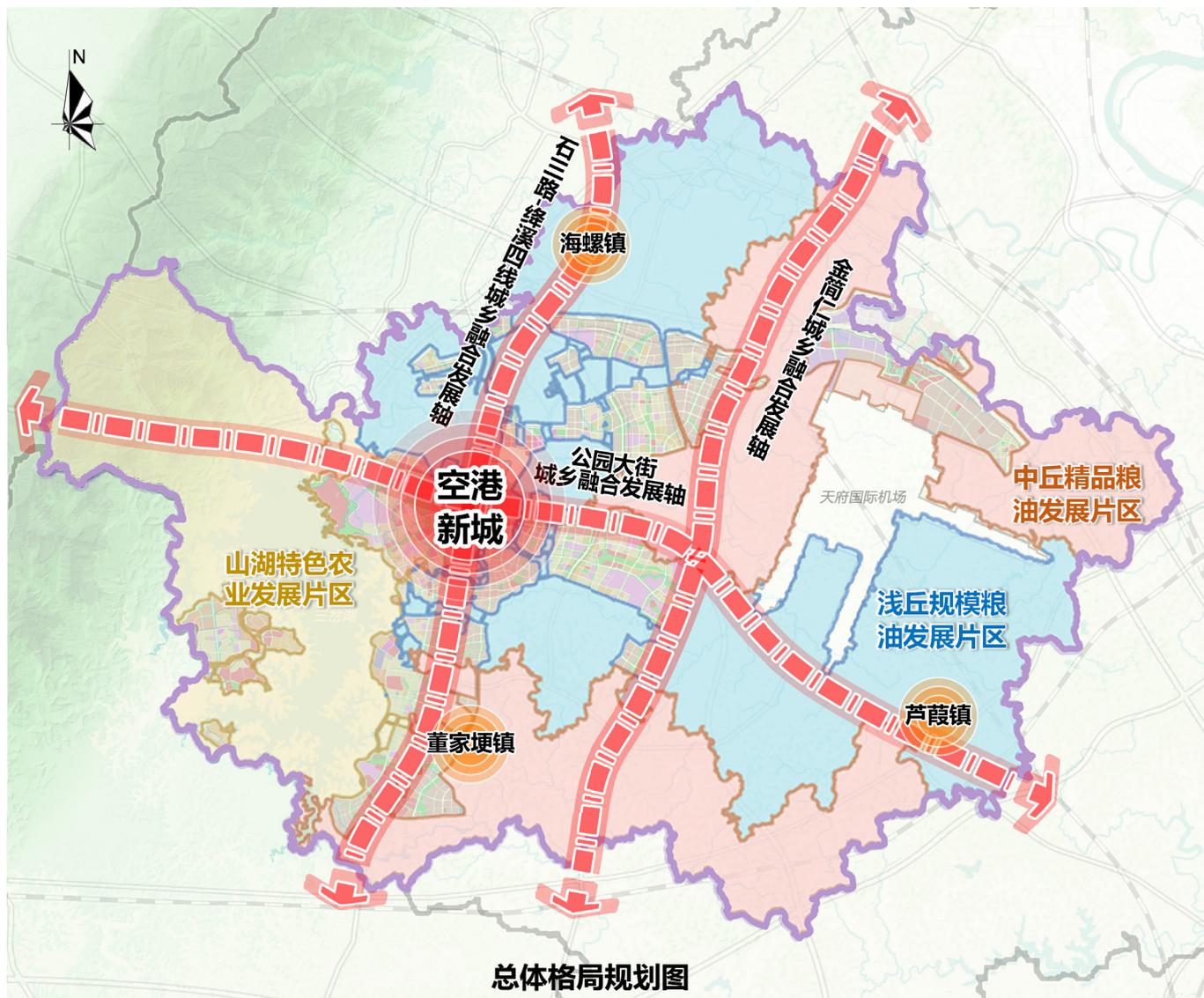
**三镇**

海螺镇  
芦葭镇  
董家埂镇



**三片**

浅丘规模粮油发展片区  
中丘精品粮油发展片区  
山湖特色农业发展片区



## 3.2 强化国土空间底线管控



### 严格保护永久基本农田

优先将粮食生产功能区和重要农产品生产保护区中的稳定耕地划入永久基本农田，划定面积17.36万亩。



### 严格落实生态保护红线

本片区不涉及生态保护红线。



### 合理划定城镇开发边界

在保障粮食安全和生态安全基础上，划定城镇开发边界100.30平方公里，推动形成多中心、组团式、网络化的城镇空间结构。



### 全域划定历史文化保护线

包括朝阳寺摩崖造像、平泉坝遗址、广济桥、刘存厚旧居、千佛崖摩崖造像、汪家山石刻、五福桥、文家沟摩崖造像、海螺镇坛罐街25号民居、海螺镇坛罐街31号李家祠堂。



### 分类划定灾害风险防控线

强化地质灾害风险区、危险区和地质灾害隐患点的防控。



### 划定重大资源管控线

将绛溪河、海螺河、毛家河等河流渠系划入洪涝风险控制线。



## 4.1 推动耕地“三位一体”保护，锚固国家粮食安全

强化耕地保护“数量、质量、生态”三位一体，保护优质耕地，增强粮食安全保障能力，稳固农业基础，着力推进体制机制完善，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

### 严守耕地数量

- **严守耕地保护红线**：严格落实21.14万亩的耕地保有量目标。统筹宜耕后备资源合理开发利用、建设用地腾退，锚固耕地资源本底。

### 提升耕地质量

- **大力推动高标准农田建设，提升耕地质量**：有序开展田块整治工程、农田基础设施建设工程、耕地地力提升工程，全面提高耕地质量，提升农田综合生产能力。

### 改善农田生态

- **构建农田生态系统，维护生物多样的农田生境**：保护田间生态斑块构建田间自然生态廊道，为生物提供良好的迁徙廊道。



## 4.2 提升生态服务价值，维育山水大美空港

### 推动水生态修复

### 提升水环境调节价值

推动农业面源污染防治、污水收集处理、截污清淤等全面提升河湖水质。至2035年，空港综合发展片区实现全域水质断面稳定达到Ⅲ类以上。



三岔湖

### 推动林地保护与修复

### 提升固碳释氧价值

开展幼林抚育、密林疏伐、疏林补植改善林地质量；开展山体还林、水边补林推进造林绿化。

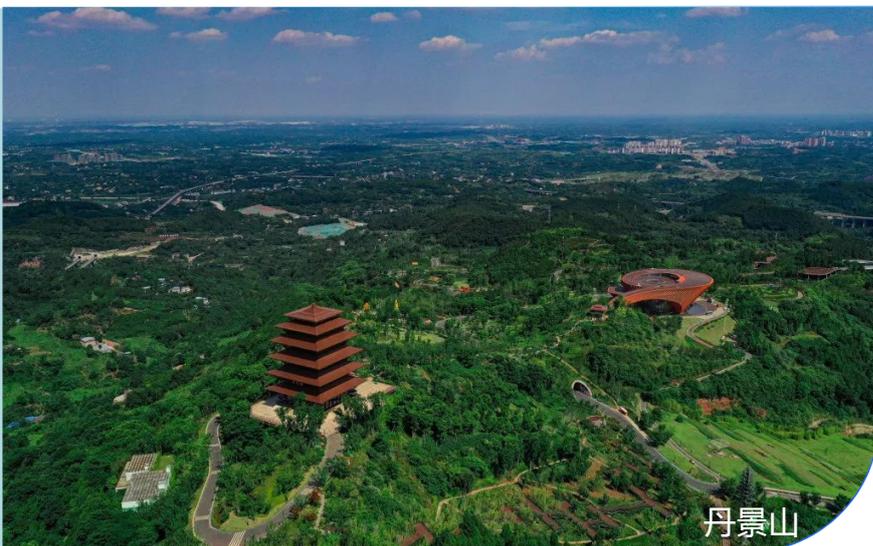


龙泉山

### 修复破损生态

### 提升土壤保持价值

推动龙泉山山区水土流失综合治理、地质灾害综合防治。至2035年，空港综合发展片区实现水土流失综合防治率达100%。



丹景山

## 4.3 提升建设用地利用，推动建设减量增效

1

### 有序引导**农村宅基地**减退，保障乡村居住空间宜居适度

保障人居安全，优先腾退地震地灾影响区、洪涝风险控制线等控制线范围内农村宅基地；尊重农民意愿，有序引导有聚居意愿农民聚居安置。

2

### 分类引导**闲置资源**开发利用，优先保障乡村公共服务功能

推动乡村闲置资源功能置换，优先保障乡村教育、文化、医疗等设施用地，补齐服务短板；推动无法利用的乡村闲置资源腾退复垦复耕。

3

### 分类推进**批而未用土地**盘活利用，提升土地节约集约水平

对征后实施未完成类型，重点统筹工作安排、加强资金保障，加快征后实施；对位于生态保护区内的类型，将其置换到生态保护区外；对达不到“熟地”条件未供地类型，纳入年度发展计划，逐步有序盘活。



# 05 空港带动，引导城乡产业共谋共荣

## 5.1 农业为本，一二三产融合拓展，构建“4+5+5”临空产业体系

- **第一产业**：稳固四大基础性产业，构建现代农业产业体系
- **第二、三产业**：依托三个做优做强，打造四大产业集聚平台
- **三产融合发展**：农商文旅体融合发展



## 5.2 空港为核，引导五个城乡融合片区差异化发展

### 龙泉山前 文体旅发展片

打造以休闲体育、文化旅游、森林康养、民宿度假为特色的文体旅发展片区。

### 坛罐-万年-五爱 现代农业发展片

打造以规模粮油、农产品加工、农业观光等为特色，融合农业研发、农产品深加工、休闲农场的现代农业发展片区。

### 菜子 特色农旅发展片

打造以草莓、羊肚菌等特色种植为基础，结合农产品加工、休闲度假的特色农旅发展片区。

### 清风-建安 智慧农旅发展片

打造以冷链物流、农业科技研发、大地景观、智慧农业为特色的智慧农旅发展片区。

### 大屋沟-尊恭-枇杷 现代农业发展片

打造以农业科技研发、智慧农业、中药养生、观光体验为特色的现代农业发展片区。



## 6.1 村庄分类

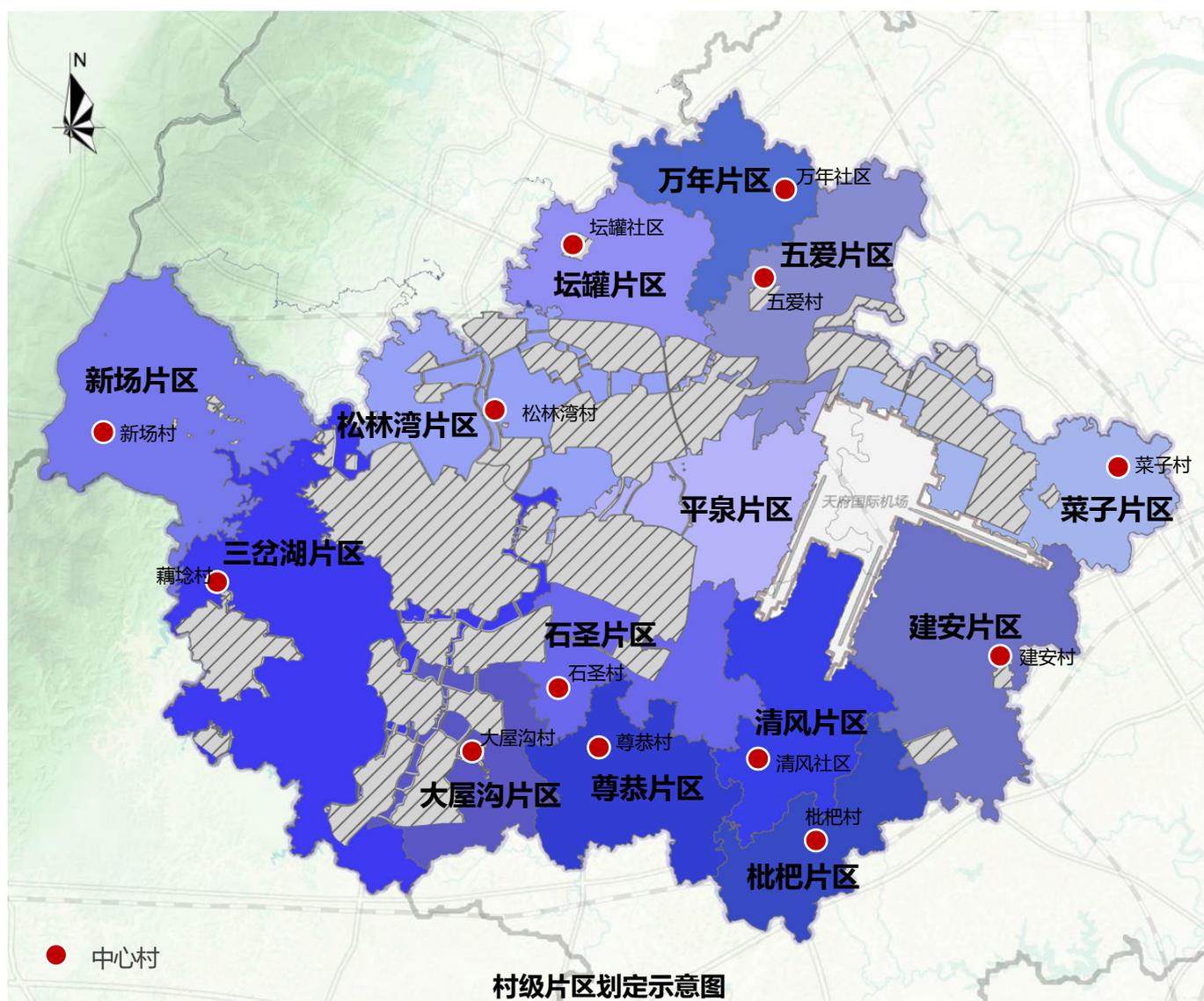
为确定各行政村未来建设发展方向，将规划范围内98个村（社区），划分为**城郊融合型、集聚提升型、精明收缩型和整治提升型四种类型**，在村庄分类的基础上，提出新增建设指标投放、现状建设用地收缩、闲置空间盘活等多方面的规划要求。

## 6.2 镇村体系

按照“中心引领、地缘相邻、资源相似、业缘相近、交通相连、人文相通”的原则，在科学评估乡村资源优势与发展潜力的基础上，广泛征求各村镇居民、干部、乡村规划师等意见，划定坛罐片区、万年片区、新场片区、枇杷片区、建安片区、尊恭片区、清风片区、平泉片区、菜子片区、三岔湖片区、松林湾片区、五爱片区、大屋沟片区、石圣片区共**14个村级片区**，设置坛罐社区、万年社区、新场社区、枇杷村、建安村、尊恭村、清风社区、菜子村、藕埝村、松林湾村、五爱村、大屋沟村、石圣村共**13个中心村**，其中平泉片区因位于溃坝风险区未设置中心村。

## 6.3 打造聚居家园

基于“五避让、三远离、三融入、三尊重”四大原则，合理确定差异化聚居方式，重塑适度聚居中心村带动的城乡发展结构。



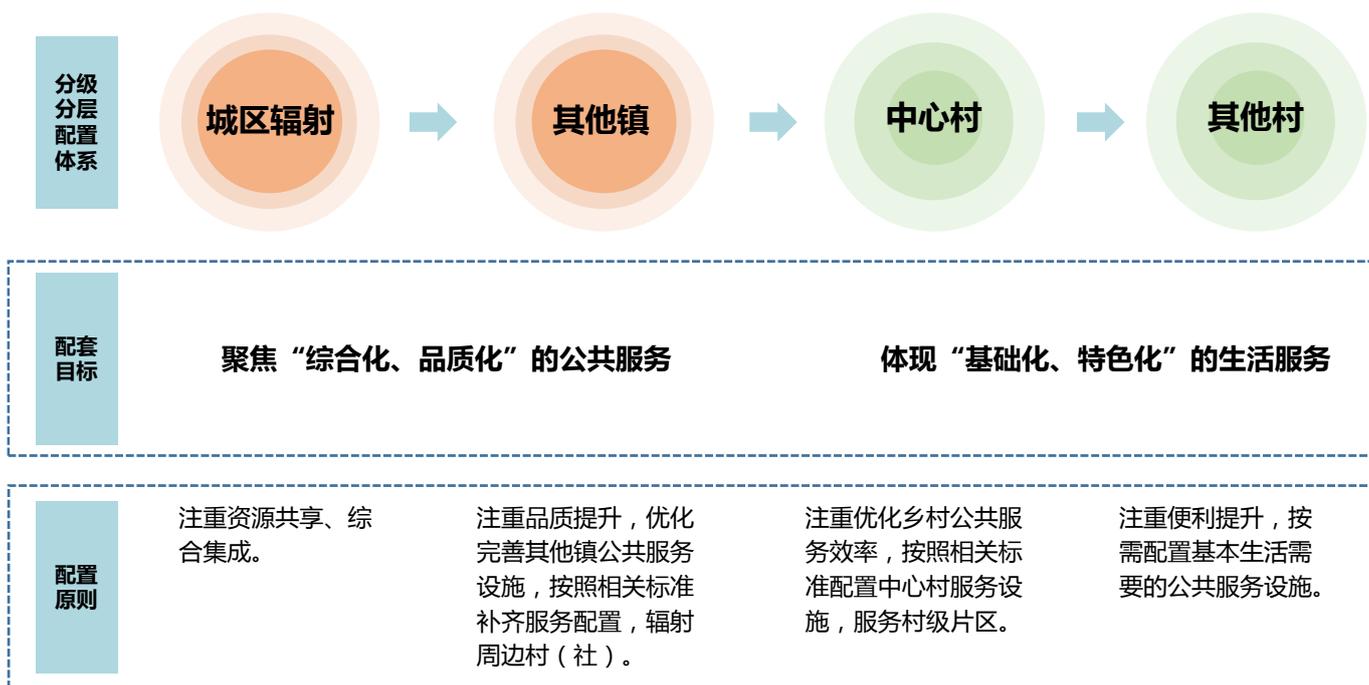
## 7.1 培育城乡共生、共享等质的公服设施配套体系

### 》 统筹片区公共服务设施资源配置，构建分级分层的公共服务体系

构建“城区-其他镇-中心村-其他村”四级镇村公共服务体系。

完善公共教育、医疗卫生、文化设施、体育设施、社会服务、政务服务、生活服务等多项配套设施。

形成“城区辐射带动，中心村服务片区”的梯级乡村生活圈模式，推动公共服务设施的完善与升级。



# 07 港城乡一体，推动设施共建共享

## 7.2 构建高效便捷、绿色经济的综合交通系统

### 建设“四高八快多主两铁七轨”交通骨架



#### 道路交通

**“四高”**：第二绕城高速公路、成都经济区环线高速公路、天府国际机场高速公路北线、天府国际机场高速公路南线（成宜高速）

**“八快”**：绛溪四线、绛东大道、金简仁快速路、空港大道（盘湾大街）、金简黄快速路、成简快速路、双简快速路、公园大街

**“多主”**：多条城市主干道路及骨干县乡道路



#### 铁路交通

**“两铁”**：成渝高铁、成宜高铁



#### 轨道交通

**“七轨”**：轨道18号线（19号线）、D3线，低运量轨道交通L3线、L4线，市域铁路S13线、S2线、S3线



## 7.2 构建高效便捷、绿色经济的综合交通系统



### 推进公交向村镇延伸，实现港城乡公交一体化

- 建设**城市与镇区、镇区与中心村**间两级公交走廊，强化城乡公交联系。
- 根据出行需求，灵活开设**务工班车、上学班车、旅游班车**等多种临时性、集中性镇村公交。
- 完善**客运站、公交场站、农村招呼站、公共停车场**等公交基础服务设施。



### 构建“旅游廊道+慢行绿道”旅游交通体系

- **打造2大旅游廊道**：依托山水生态资源，打造**龙泉山-三岔湖人文风光旅游廊道**。依托农旅产业项目，以机场停留客群为支撑，打造**环机场旅游廊道**。
- **打造8大主题绿道网络**：以2大旅游廊道为慢行绿道骨架，串联主要景点、历史文化、产业旅游项目等资源，打造**8大绿道网络**，构建慢行绿道网络。



## 7.3 打造绿色低碳、韧性共济的市政设施体系

### 供水系统

实行城乡供水一体化，至2035年构建“韧性”供水系统，农村自来水普及率达到99%。

### 供电系统

构建安全充足的电力供应体系，用电普及率达到100%。

### 通信系统

构建便捷互联的智慧通信体系，网络覆盖率达到100%，实现村村通。

### 燃气系统

构建安全稳定的燃气保障体系，燃气普及率达到85%，逐步融入空港新城中压管网系统。

### 排水系统

构建近远衔接的排水保障体系，2035年污水收集处理率达到98%。

### 环卫系统

构建“村收集、区转运”的垃圾收运体系生活垃圾分类覆盖率达到100%，资源化利用率达到85%，无害化处置率达到100%。

## 7.4 构建全时韧性的安全保障体系

### 应急系统

构建平灾结合、平急两用的镇村应急体系，规划建设应急队驻地场所、应急避难场所、应急物资储备库。

### 消防系统

构建防消结合的镇村消防体系，优化消防安全设施布局。

### 防灾系统

构建安全韧性的镇村防灾体系，重点强化抗震减灾、地质灾害、防洪排涝等重点领域，协同提高地质灾害防御与防灾减灾能力





# 08 提升品质，实现城乡风貌共融

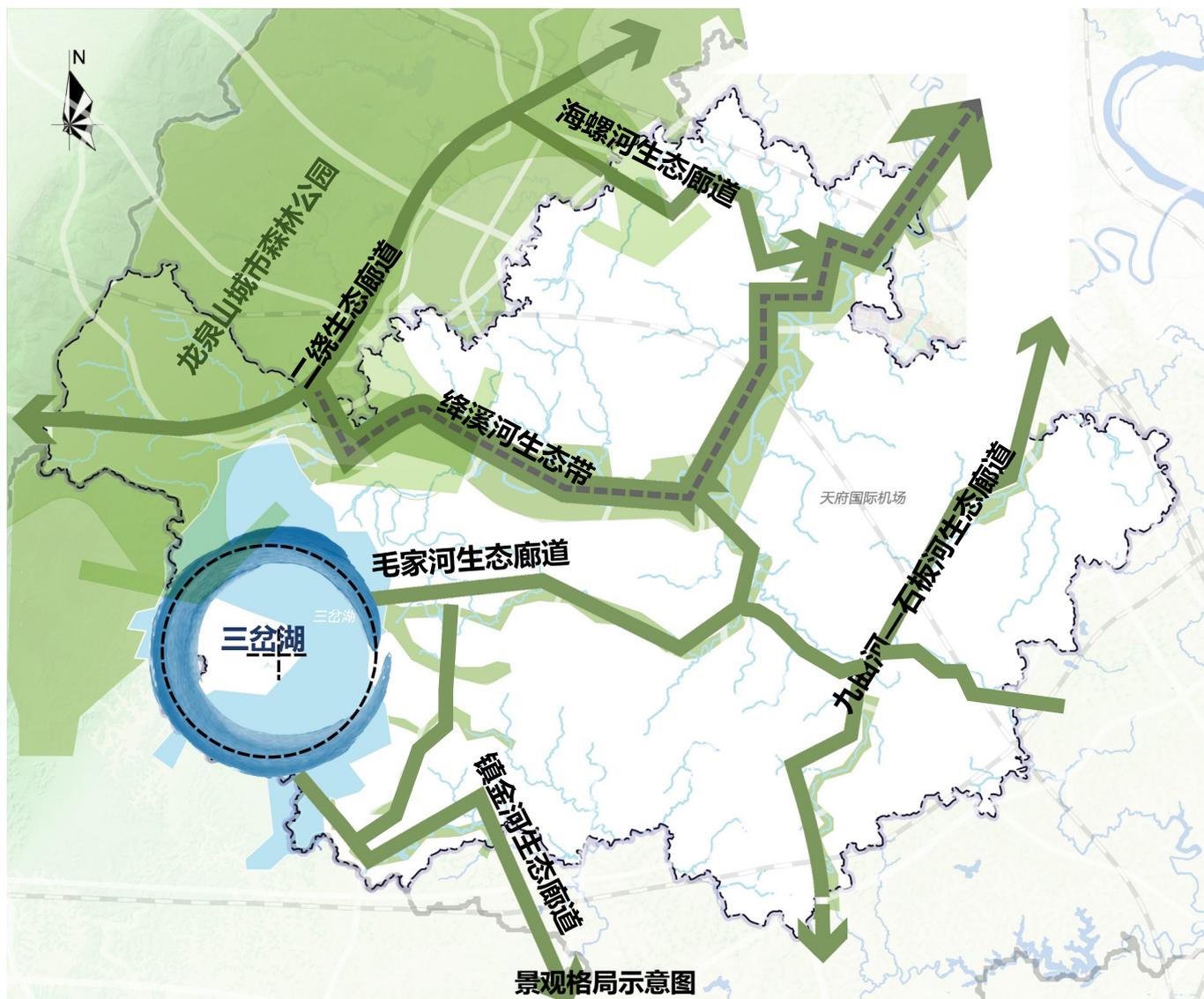
## 8.1 构建城乡风貌整体格局

形成“一山一湖一带多廊”的总体风貌格局；延续地貌特质，结合片区功能发展，形成五个风貌分区。

- **一山**：以龙泉山城市森林公园区域景观纽带
- **一湖**：以三岔湖为区域景观核心
- **一带**：以绛溪河生态公园为区域生态带
- **多廊**：以多条沱江水系支线河道、二绕生态控制区为生态两道，形成区域生态景观次要控制轴



风貌分区示意图



景观格局示意图

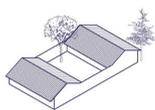
## 8.2 突出公园城市乡村表达

以凸显乡村人文、带动乡村农旅产业发展为目标，结合产业项目和历史文化古迹，形成乡村郊野单元，丰富乡村地区的公园城市表达语言。

### 以林盘建设为典型，绘写公园城市乡村表达

支持各乡镇林盘建设，延续特色空间肌理，彰显特色文化历史和风俗风情。

- 优化水系及道路景观串联林盘，利用农田景观优势造景
- 兴蜀韵，衬古今，塑特色建筑风貌
- 注新业，织繁景，充实林盘产业功能
- 营乡情，承底蕴，文化元素体现，打造文化体验路径



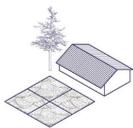
屋+院

屋内有院



屋+树

屋后有树



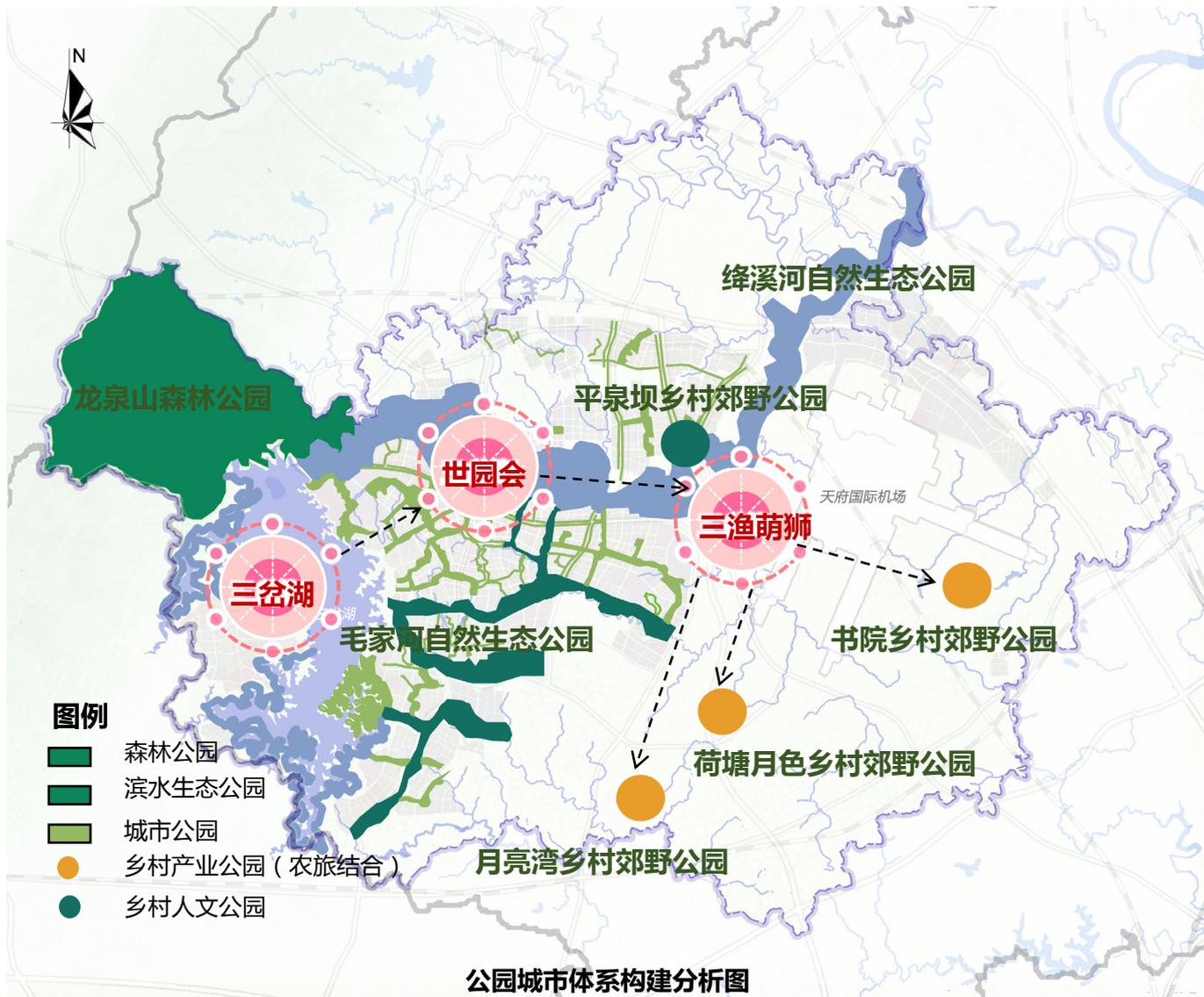
屋+田

屋前弥田



屋+屋

屋屋错落



# PART 4

## 镇区规划

TOWNSHIP PLANNING

- 海螺镇区规划
- 董家埂镇区规划
- 芦葭镇区规划

## 9.1 发展定位

### 东区万亩粮蔬种植基地，临空现代农业示范窗口

## 9.2 空间结构

### 三心：公共服务中心、商业服务中心、运动公园中心

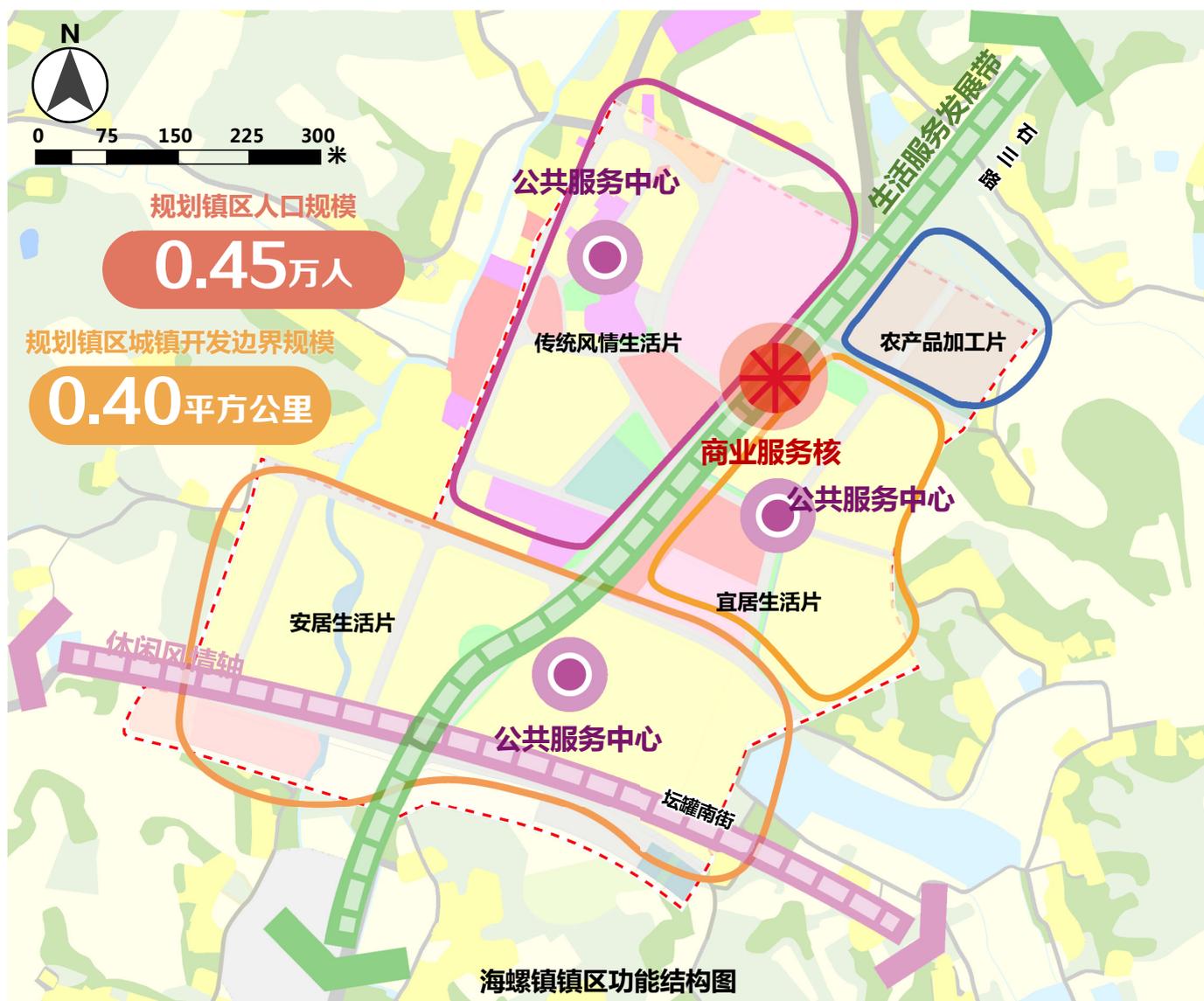
以现状镇政府为基础形成公共服务设施集中布局的公共服务中心；位于三个生活组团中心，分别设置商业功能为主的商业服务中心、体育活动与公园绿地结合的运动公园中心。

### 两轴：生活服务发展轴、休闲风情轴

依托海螺镇南北向主干道，串联片区商业服务中心和公共服务中心，形成生活服务发展轴；依托现有新建新型社区，结合自然生态环境，形成镇区南部的休闲风情轴。

### 四组团：传统风情生活组团、宜居生活组团、安居组团、农产品加工组团

三大生活片区形成不同特色的生活组团，配置复合化的生活服务中心。以农副产品加工为主要产业导向，形成农产品加工组团。



## 10.1 发展定位

医疗健康目的地，产城融合示范区，乡村振兴排头兵

## 10.2 空间结构

延续董家埂镇区传统空间肌理及布局，适当增加公共服务配套、商业配套等功能，充分利用微地形植入

### 一路

沿老街形成在地生活特色韵味之路，整体提升老街两侧居住区块的风貌环境，植入便民生活功能，及强化公共服务配套。

### 一心

围绕镇区北侧微丘地形，打造镇区内的郊野公园，植入文化、体育活动、交通服务设施等，形成镇区绿心。

### 三组团

多功能生活组团、绿色宜居组团、产居融合组团



董家埂镇镇区功能结构图

## 11.1 发展定位

### 云下田园，空港芦葭，空港国际航空农旅融合示范镇

## 11.2 空间结构

充分借助镇区区位条件，镇区核心发展绿色产业小微园区，打造新型产业化为主导下的，高科时代的产城融合发展镇区。整体构成“两片两心多廊”的空间格局。

### 两心：服务配套中心、中心公园

以新建教育设施和公共服务设施为中心，形成南北两个片区的服务配套中心和中心公园。

### 三片：绿色产城融合片、新居安置片、绿色产城融合片区

南片区强化产业小微园区打造，同时提升生活公共配套设施配置，形成产城融合片区和绿色产业片区；北侧以安置区块为主，围绕居民生活需求，主要增加了教育设施集中配置，服务整个镇区生源需求。

### 多廊

沿路沿河形成绿化廊道，串联几大主要功能区块，形成良好的慢行空间通廊。



芦葭镇区功能结构图

PART

5

传导实施

CONDUCTING IMPLEMENTATION

## 12.1 规划传导

落实上位规划核心内容，并通过传导管控体系将本规划确定的发展目标、底线约束、资源配置等安排在村级片区规划中传导落实。

功能传导

底线传导

用途传导

指标传导

单元传导

清单传导

## 12.2 近期行动

1

### 全域近期行动

回应人民关切，加快推动全域安居工程、乡村振兴产业项目、公共服务设施、综合交通设施、市政设施等工程建设。

2

### 镇区近期行动

强化海螺、董家埂、芦葭镇区补短板，提品质，重点推动基础教育、政务服务、道路交通、景观风貌改造升级等项目建设。

## 12.3 保障机制

